

Presentación
Red y Proyecto
DEMOCRACIA, CIUDADANIA Y
EMPODERAMIENTO
DECIPODER

(Versión Elaborada para el Talleres Encuentro Regionales)



Poder Local para el Desarrollo Nacional



CAPABLE PARTNERS PROGRAM (CAP)

ESTRATEGIA

► ¿Cuál es la razón de ser del proyecto?

Después de la caída de la dictadura de Somoza en 1979 y el primer traslado pacífico en la historia de poder de una fuerza política a otro en 1990, los nicaragüenses todavía están esperando los beneficios de la democracia. Un estudio del PNUD que incluye a Nicaragua, publicado en el 2004, concluye que la mitad de la población encuestada aceptaría un régimen autoritario y renunciaría a la democracia formal si este mejorara su situación económica y las condiciones de vida. En 1995, un estudio del IEN basado en encuestas nacionales confirmó que existen dos culturas políticas en Nicaragua: una cultura política autoritaria tradicional que todavía predomina y una cultura política democrática bastante difundida pero incipiente.

Los valores, actitudes y comportamientos democráticos de ciudadanos proactivos necesitan ser articulados en la acción colectiva para lograr políticas, instituciones y cultura democráticas. Voz y participación mediante organizaciones de la sociedad civil pueden empezar este proceso pero el involucramiento eventual en asuntos políticos locales y gobiernos locales es necesario para constituir la ciudadanía. A su vez la ciudadanía es la base de la democracia. Sin ciudadanos activos no hay democracia. El actuar de organizaciones de ciudadanos activos trabajando juntos conlleva al empoderamiento de comunidades. En fin, democracia, ciudadanía y empoderamiento son tres procesos altamente interrelacionados.

Históricamente la política en Nicaragua se ha caracterizado por:

- Caudillismo dominante,
- Intervenciones externas
- Centralización extrema y
- Corrupción masiva,

Todos estos elementos están interrelacionados en círculos viciosos y ninguno de ellos ha sido superado. Los valores, actitudes y formas de comportamiento de la cultura política tradicional refuerzan estos procesos. La historia también nos enseña que no se puede esperar la reforma de los círculos viciosos arriba-abajo. Los que detentan el poder en este sistema no se han auto-reformado desde la colonia española y no lo van hacer sin una fuerte presión de demanda abajo-arriba desde la base. La razón de ser de DECIPODER es generar esa demanda.

► ¿Cuáles son los planteamientos de DECIPODER?

El eslabón crítico para romper los círculos viciosos de la política nicaragüense es el centralismo extremo. Reducir directamente al caudillismo, el grado de control extranjero de las políticas del país o los niveles de corrupción es muy difícil, si no imposible. Más factible es demandar la descentralización que puede llevar al círculo virtuoso de democracia, ciudadanía y empoderamiento. Los valores, actitudes y comportamientos de la cultura política democrática refuerzan este círculo virtuoso.

Ciudadanos proactivos en comunidades con poder pueden crear la base para la democracia, generar espacios para mayor autonomía relativa y reducir los niveles de corrupción, mediante su papel en formular, implementar y auditar políticas, crear y fortalecer instituciones y transformar la cultura política. Esto no se puede lograr a corto plazo, pueda ser que una transformación significativa tomará una generación, al igual que el desarrollo en el mejor de los casos. Esto vuelve necesario acelerar el proceso tanto más urgente. Se señala "acelerar" porque Nicaragua ya cuenta con un movimiento democrático incipiente basado en una serie de condiciones positivas:

1. Una ciudadanía con una amplia experiencia acumulada de tanta opresión e intervención como de lucha y autonomía
2. Una sociedad civil consolidada en redes y con una práctica de trabajo conjunto.

(Democracia, Ciudadanía y Empoderamiento--- DECIPODER)

3. Una base legal favorable formada especialmente por la Constitución, la Ley de Municipalidades, La Ley de Participación Ciudadana y en el futuro cercano la Ley de Libertad de Información, de producirse, así como experiencias positivas en ejercer los derechos y las responsabilidades ciudadanas al nivel municipal.
4. Una urgencia de soluciones alternativas en medio de la globalización, el HIPC y el inminente inicio del TLC CAFTA-DR.
5. Una energía latente de los ciudadanos y de una sociedad saliendo de un período de relevancia disminuida, por concentrarse más en proyectos apoyados por la cooperación externa que en vez de movimientos respaldados por el pueblo nicaragüense.

En estas condiciones, se considera que la descentralización promovida por alianzas entre los gobiernos locales y las sociedades civiles al nivel local puedan avanzar a los siguientes elementos:

- La vigencia del ESTADO DE DERECHO y el ejercicio de los derechos y responsabilidades por parte de los gobiernos, y los ciudadanos.
- Mayor nivel de TRANSPARENCIA en el proceso de decisión y en la gestión gubernamental
- Una más rigurosa RENDICION DE CUENTAS por parte de los gobiernos para establecer el principio de las responsabilidades del gobierno ante la ciudadanía
- Mayores y más equitativas niveles de RESPUESTA A LAS DEMANDAS CIUDADANA

Entre las demandas de la ciudadanía está previsiblemente el fomento del desarrollo económico local. El fortalecimiento de la democracia, ciudadanía y empoderamiento a través de la descentralización debe llevar a beneficios económicos del pueblo en la forma de medios de vida sustentables, empleo, ingresos y apoyo a la pequeña y mediana producción agropecuaria, artesanal e industrial.

► ¿Cuál es el objetivo global del proyecto?

Movilizar redes de redes de sociedad civil al nivel municipal, regional y nacional para promover democracia, ciudadanía y empoderamiento mediante alianzas entre la sociedad civil y gobiernos locales que demandan y ejercen la descentralización con el fin de fortalecer el Estado de Derecho, la transparencia, la rendición de cuentas y mayores niveles de respuesta a demandas ciudadanas, incluyendo entre las respuestas el fomento de desarrollo económico local.

► ¿Cuál es la estrategia operacional del proyecto?

La estrategia operacional consiste en movilizar a la sociedad civil al nivel nacional, regional y municipal a través de un mayor entendimiento de los procesos históricos y contemporáneos que debilitan la vigencia del Estado de Derecho, la transparencia, la rendición de cuentas y el nivel de respuesta a demandas ciudadanas. La estrategia contiene **tres pasos**.

La estrategia se vuelve operacional a través del diseño y aplicación de un Plan de Trabajo que constituye el **Primer Paso del Proyecto**.

El **Segundo Paso del Proyecto** incluye la elaboración de un Documento Sustantivo y una Carpeta de Comunicación Social. El Documento Sustantivo Versión 1.0 resume y analiza la literatura secundaria existente, tanto en relación a las ciencias sociales en general como de Nicaragua en particular, procesos históricos y actuales, incluyendo experiencias recientes al nivel local. El análisis y las conclusiones y recomendaciones de este documento serán presentados de una manera más accesible al público en general en la Carpeta de Comunicación Social Versión 1.0 que incluirá folletos y eventualmente una "cartilla". También incluirá

(Democracia, Ciudadanía y Empoderamiento--- DECIPODER)

presentaciones multimedia para talleres, carteles, un boletín informativo y un espacio DECIPODER en el sitio Internet del IEN. Habrá acceso al público de todos los documentos DECIPODER en ese espacio del Internet.

El Documento Sustantivo Versión 1.0 y la Carpeta de Comunicación Social Versión 1.0 serán presentados en un Taller Nacional con la participación de unas 20 organizaciones no-gubernamentales de todo el país. El Taller Nacional tiene los siguientes objetivos:

1. Revisar el Documento Sustantivo y Paquete de Comunicación Social de DECIPODER, para hacer aportes, optimizar y consensuar.
2. Discutir sobre como promover redes a nivel municipal, regional y nacional de alianzas entre la sociedad civil y los gobiernos municipales que demandan y ejercen la descentralización con el fin de fortalecer el Estado de Derecho, la transparencia, la rendición de cuentas y mayores niveles de respuesta a demandas ciudadanas.
3. Formar grupos de trabajo para co-patrocinar talleres regionales.

El **Tercer Paso del Proyecto** consiste en ajustar los materiales del proyecto de acuerdo al análisis, aportes, conclusiones y recomendaciones del Seminario Nacional, de tal manera de producir el Documento Sustantivo Versión 2.0 y la Carpeta de Comunicaciones Sociales (incluyendo la cartilla) Versión 2.0 que serán presentados en cinco talleres regionales con la participación de por lo menos 10 organizaciones de sociedad civil en cada uno de ellos. Los talleres se realizarán en las siguientes regiones

- Costa Atlántica
- Centro-Norte
- Managua
- Occidente
- Oriente

La programación de los talleres regionales se realizará en forma consulta con los socios co-patrocinadores para optimizar convocatoria y resultados. Cada taller regional contará con la participación de por lo menos 10 ONGs, para un total de más de 50 ONGs. Los objetivos de los Talleres Regionales son:

- I. Asimilar el Documento Sustantivo y Paquete de Comunicación Social (incluyendo la cartilla) de DECIPODER para poder utilizarlos en Talleres Municipales, a la vez de hacer aportes para optimizar y consensuarlos.
- II. Discutir sobre como promover redes a nivel municipal, regional y nacional de alianzas entre la sociedad civil y los gobiernos municipales que demandan y ejercen la descentralización con el fin de fortalecer el Estado de Derecho, la transparencia, la rendición de cuentas y mayores niveles de respuesta a demandas ciudadanas.
- III. Formar grupos de trabajo para patrocinar talleres municipales e involucrar más organizaciones en la red en cada región. .

Si las conclusiones y recomendaciones de los talleres lo amerite, se ajustará el Documento Sustantivo y la Carpeta de Comunicaciones Sociales, de tal manera de producir sobre la marcha las versiones 2.1 y 2.2. Al final de todos los talleres se harán los ajustes del caso y se producirán las versiones 3.0 que estarán disponibles en el espacio DECIPODER del sitio web al igual que todo el paquete DECIPODER: Esa información está a libre disposición de las organizaciones que desean organizar Talleres DECIPODER al nivel municipal.

El seguimiento de los Talleres Municipales y sus resultados será realizado por el IEN mediante una base de datos y un Boletín Informativo, disponibles a los medios y al público a través del sitio web del IEN. También se preparará Boletines de Prensa acerca de DECIPODER. Aún terminado los tres pasos del proyecto actual el IEN se compromete a mantener la base de datos, el Boletín Informativo y el sitio en el Internet para facilitar el movimiento y los resultados DECIPODER.